
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОН
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
О БИБЛИОТЕЧНОМ ДЕЛЕ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
постановлением
Законодательного Собрания
Оренбургской области
от 15 февраля 2006 г. № 3129

(в ред. Законов Оренбургской области
от 02.07.2008 № 2269/453-IV-ОЗ,
от 06.07.2009 № 3040/665-IV-ОЗ)

Настоящий Закон разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ "О библиотечном деле", Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов", а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области.

Настоящий Закон является правовой базой сохранения и развития библиотечного дела в Оренбургской области, устанавливает основные принципы деятельности библиотек, гарантирующие права человека на свободный доступ к информации, знаниям, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, научную и образовательную деятельность, а также определяет политику Оренбургской области в деле предоставления гражданам информационных услуг через систему соответствующих учреждений и предприятий.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

Основные понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и в Федеральных законах "О библиотечном деле", "Об обязательном экземпляре документов".

Статья 2. Основные виды библиотек

1. Библиотеки могут быть учреждены органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.

2. В соответствии с порядком их учреждения и формами собственности выделяются следующие основные виды библиотек области:

государственные библиотеки, учрежденные органами государственной власти области (далее - государственные библиотеки);

муниципальные библиотеки, учрежденные органами местного самоуправления;

библиотеки Российской академии наук, других академий, научно-исследовательских институтов, образовательных учреждений;
библиотеки предприятий, учреждений, организаций;
частные библиотеки;
библиотеки, учрежденные иностранными юридическими и физическими лицами, а также международными организациями в соответствии с международными договорами Российской Федерации;
библиотеки общественных объединений.

Статья 3. Основные принципы политики в сфере библиотечного дела

Основными принципами государственной политики в сфере библиотечного дела в Оренбургской области являются:
всеобщая доступность библиотек;
обеспечение устойчивого экономического развития библиотечного дела;
максимальное и качественное удовлетворение интеллектуальных потребностей и интересов граждан;
обеспечение государственных гарантий реализации политики в сфере библиотечного дела.

Статья 4. Организация библиотечного дела

1. Организация библиотечного дела в Оренбургской области в соответствии с настоящим Законом осуществляется органами государственной власти в пределах их полномочий.

2. Организация библиотечного дела и осуществление библиотечного обслуживания населения, в том числе посредством создания муниципальных библиотек, на территории муниципальных образований является предметом ведения соответствующего муниципального образования и реализуется уполномоченными органами местного самоуправления.

3. Учредителем государственных областных библиотек является Оренбургская область в лице органа управления культурой, входящего в систему органов исполнительной власти Оренбургской области.

4. Учредителем муниципальных библиотек является муниципальное образование в лице уполномоченного органа местного самоуправления.

5. Ведение библиотечного дела в Оренбургской области осуществляется на основании принципов государственной политики в сфере библиотечного дела и принятых государственных и местных программ развития библиотечного дела.

6. Разработка предложений по реализации государственной политики в сфере библиотечного дела осуществляется при участии областной универсальной научной библиотеки им. Н.К. Крупской.

7. Для максимального обеспечения прав пользователей на библиотечное обслуживание государственные и муниципальные библиотеки организуют в установленном порядке взаимное использование библиотечных ресурсов, координацию и кооперацию своей деятельности.

8. В целях обеспечения рационального использования информационного потенциала библиотеки области взаимодействуют с отделами научно-технической информации, архивами, другими организациями, имеющими информационные банки данных разных уровней. Порядок их взаимодействия определяется действующим законодательством, а также договорами, заключенными между этими организациями.

Глава II. ПРАВА ГРАЖДАН В СФЕРЕ БИБЛИОТЕЧНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Статья 5. Право на библиотечное обслуживание

1. Каждый гражданин независимо от пола, возраста, национальности, образования, социального положения, политических убеждений, отношения к религии имеет право на библиотечное обслуживание на территории Российской Федерации.

2. Право граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается:
созданием государственной и муниципальной сети общедоступных библиотек, бесплатно осуществляющих основные виды библиотечного обслуживания;
многообразием видов библиотек, государственным протекционизмом в деле создания юридическими и физическими лицами библиотек независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, специализации и масштабов деятельности.

3. Права граждан в области библиотечного обслуживания приоритетны по отношению к правам в этой области государства и любых его структур, общественных объединений, религиозных и других организаций.

Статья 6. Право на библиотечную деятельность

Любое физическое или юридическое лицо имеет право на создание библиотек в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Граждане имеют право участвовать в библиотечной деятельности через попечительские органы, читательские советы и иные общественные объединения пользователей, создаваемые при библиотеке.

Работники библиотек имеют право создавать общественные объединения, ассоциации в целях содействия развитию библиотечного дела, профессиональной консолидации и социальной защищенности.

Граждане, владеющие личными собраниями документов, коллекциями, ценными и особо ценными изданиями, имеют право на поддержку со стороны государства для обеспечения их сохранности при условии регистрации этих собраний как памятников культуры в органе управления культурой, входящем в систему органов исполнительной власти Оренбургской области, или соответствующем органе местного самоуправления.

Статья 7. Права пользователей

1. Все пользователи библиотек имеют право доступа в библиотеки и право свободного выбора библиотек в соответствии со своими потребностями и интересами.

2. Порядок доступа к фондам библиотек, перечень основных услуг и условия их предоставления библиотеками устанавливаются в соответствии с уставами библиотек, законодательством об охране государственной тайны и законодательством об обеспечении сохранности культурного достояния народов Российской Федерации.

3. Пользователь библиотеки имеет право бесплатно получать в любой библиотеке информацию о наличии в библиотечных фондах конкретного документа.

4. В общедоступных библиотеках граждане имеют право:

1) стать пользователями библиотек по предъявлении документов, удостоверяющих их личность, а несовершеннолетние в возрасте до 16 лет - документов, удостоверяющих личность их законных представителей;

2) бесплатно получать полную информацию о составе библиотечных фондов через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования;

3) бесплатно получать консультационную помощь в поиске и выборе источников информации;

- 4) бесплатно получать во временное пользование любой документ из библиотечных фондов;
- 5) получать документы или их копии по межбиблиотечному абонементу из других библиотек;
- 6) пользоваться другими видами услуг, в том числе платными, перечень которых определяется правилами пользования библиотекой;
- 7) пользователь библиотеки может обжаловать в суд действия должностного лица библиотеки, ущемляющие его права.

Статья 8. Права особых групп пользователей

1. Национальные меньшинства имеют право на получение документов на родном языке через систему государственных библиотек.
2. Слепые и слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение документов на специальных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках.
3. Пользователи библиотек, которые не могут посещать библиотеку в силу преклонного возраста и физических недостатков, имеют право получать документы из фондов общедоступных библиотек через заочные или внестационарные формы обслуживания, обеспечиваемые финансированием за счет средств соответствующих бюджетов и средств федеральных программ.
4. Пользователи библиотек детского и юношеского возраста имеют право на библиотечное обслуживание в общедоступных библиотеках, специализированных государственных детских и юношеских библиотеках, а также в библиотеках образовательных учреждений в соответствии с их уставами.

Статья 9. Ответственность пользователей

Пользователи библиотек обязаны соблюдать правила пользования библиотеками.

Пользователи библиотек, нарушившие правила пользования библиотеками и причинившие библиотекам ущерб, компенсируют его в размере, установленном правилами пользования библиотеками, а также несут иную ответственность в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Глава III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ БИБЛИОТЕК

Статья 10. Статус библиотек

Государственные и муниципальные библиотеки, централизованные библиотечные системы получают статус юридического лица с момента их регистрации в порядке, установленном действующим законодательством.

Статус других библиотек определяется их учредителями.

Статья 11. Обязанности библиотек

1. В своей деятельности библиотеки обеспечивают реализацию прав граждан, установленных настоящим Законом. Библиотеки обслуживают пользователей библиотек в соответствии со своими уставами, правилами пользования библиотеками и действующим законодательством.

Не допускаются государственная или иная цензура, ограничивающая право пользователей библиотек на свободный доступ к библиотечным фондам, а также использование сведений о пользователях библиотек, читательских запросах, за

исключением случаев, когда эти сведения используются для научных целей и организации библиотечного обслуживания.

2. Библиотеки, находящиеся на полном или частичном бюджетном финансировании, должны в своей деятельности отражать сложившееся в обществе идеологическое и политическое многообразие.

3. Библиотеки (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности), которые имеют в своих фондах особо значимые издания и коллекции, отнесенные к памятникам истории и культуры, обеспечивают их сохранность и несут ответственность за их своевременный учет в сводных каталогах, за регистрацию их как части культурного достояния народов Российской Федерации, а также за их включение в автоматизированные базы данных в рамках федеральных программ сохранения и развития культуры.

4. Библиотеки обязаны отчитываться перед учредителями и органами государственной статистики в порядке, предусмотренном действующим законодательством и учредительными документами библиотек.

5. Государственные библиотеки по требованию пользователей обязаны предоставлять им информацию о своей деятельности по формированию и использованию фондов.

Статья 12. Права библиотек

1. Библиотеки имеют право:

1) самостоятельно определять содержание и конкретные формы своей деятельности в соответствии с целями и задачами, указанными в их уставах;

2) утверждать по согласованию с учредителями правила пользования библиотеками;

3) определять сумму залога при предоставлении редких и ценных изданий, а также в других случаях, определенных правилами пользования библиотеками;

4) определять в соответствии с правилами пользования библиотеками виды и размеры компенсации ущерба, нанесенного пользователями библиотек;

5) осуществлять хозяйственную деятельность в целях расширения перечня предоставляемых пользователям библиотек услуг и социально-творческого развития библиотек при условии, что это не наносит ущерба их основной деятельности;

6) определять условия использования библиотечных фондов на основе договоров с юридическими и физическими лицами;

7) образовывать в порядке, установленном действующим законодательством, библиотечные объединения;

8) участвовать на конкурсной или иной основе в реализации федеральных и региональных программ развития библиотечного дела;

9) осуществлять в установленном порядке сотрудничество с библиотеками и иными учреждениями и организациями иностранных государств, в том числе вести международный книгообмен, вступать в установленном порядке в международные организации, участвовать в реализации международных библиотечных и иных программ;

10) самостоятельно определять источники комплектования своих фондов;

11) изымать и реализовывать документы из своих фондов в соответствии с порядком исключения документов, согласованным с учредителями библиотек в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. При этом библиотеки независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности не имеют права списывать и реализовывать документы, отнесенные к памятникам истории и культуры, режим хранения и использования которых определяется в соответствии с действующим законодательством;

12) совершать иные действия, не противоречащие действующему законодательству.

2. Библиотеки имеют преимущественное право на приобретение документов, выпускаемых по федеральным государственным программам книгоиздания, и первоочередное приобретение документов ликвидируемых библиотек.

Глава IV. ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА

Статья 13. Государственная политика в области библиотечного дела

Органы государственной власти Оренбургской области выступают гарантом прав, предусмотренных настоящим Законом, не вмешиваются в профессиональную деятельность библиотек, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством, и обеспечивают:

создание условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, сосредоточенных в фондах библиотек, и реализации прав граждан на библиотечное обслуживание;

содействие научным исследованиям и методическому обеспечению в области библиотечного дела и их финансирование;

кооперационную и координационную деятельность библиотек на основе современных технологий, поддерживают любые инициативы, которые способствуют развитию библиотечной деятельности, в том числе деятельность библиотек негосударственных форм собственности, организующих общедоступное бесплатное библиотечное обслуживание;

утверждение порядка информационного обеспечения библиотечного дела.

На основании общих принципов политики в сфере библиотечного дела Правительство Оренбургской области участвует в выполнении государственных программ.

Компетенция органа управления культурой, входящего в систему органов исполнительной власти Оренбургской области, определяется Губернатором Оренбургской области.

Статья 14. Компетенция органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления обеспечивают:

1) финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов муниципальных библиотек;

2) реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание.

Глава V. БИБЛИОТЕЧНЫЕ ФОНДЫ

Статья 15. Комплектование библиотечных фондов

Библиотечные фонды, комплектуемые на основе системы обязательного экземпляра документов, а также содержащие особо ценные и редкие документы, являются культурным достоянием населения области и могут объявляться памятниками истории и культуры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Библиотеки свободны в выборе источников комплектования документов, за исключением получения обязательного экземпляра документов.

Комплектование библиотечных фондов осуществляется:

на основе полученных обязательных экземпляров в порядке, установленном законодательством;

путем покупки за наличный и безналичный расчет;
в форме книгообмена;
путем дарственных пожертвований и безвозмездной передачи.

Статья 16. Исключена. - Закон Оренбургской области от 06.07.2009 N 3040/665-IV-ОЗ.

Статья 17. Учет, хранение и отчуждение фондов библиотек

Учет, хранение и отчуждение документов, находящихся в фондах библиотек, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Статья 18. Фонд "редкой книги"

Рукописные книги, рукописи, особо ценные издания как прошлого, так и настоящего века являются составной частью фонда "редкой книги" библиотек, хранятся и используются в соответствии с положением о данном фонде.

В случае, если библиотека не обеспечивает необходимых условий для сохранения и доступности фонда "редкой книги", фонд может быть передан в состав другой библиотеки решением собственника фонда по представлению государственного органа.

Библиотеки, имеющие в своих фондах коллекции редких краеведческих документов, обязаны регистрировать их как часть культурного достояния области.

Статья 19. Страховые фонды библиотек

В целях сохранения и долговременного использования фонда библиотек создаются страховые библиотечные фонды на микроносителях, аудиовизуальных источниках, фонодокументах, электронных изданиях, дублирующих печатные издания и рукописи.

Переносу на вышеуказанные формы носителей информации в обязательном порядке подлежат:

местные периодические издания;

ценные и редкие издания, относящиеся к памятникам истории и культуры.

Координация деятельности библиотек по созданию страховых фондов осуществляется областной универсальной научной библиотекой им. Н.К. Крупской.

Глава VI. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БИБЛИОТЕК

Статья 20. Участие государства в обеспечении координации и кооперации библиотечного обслуживания

Органы государственной власти Оренбургской области и органы местного самоуправления для более полного удовлетворения потребностей пользователей библиотек в информации, рационального использования фондов библиотек стимулируют взаимное использование библиотечных ресурсов, финансируют их деятельность по созданию условий для работы межбиблиотечного абонементов, составлению сводных каталогов, созданию автоматизированных баз данных, развитию новых информационных технологий, депозитариев.

Основу государственной системы библиотечного обслуживания составляют публичные государственные и муниципальные библиотеки.

Статья 21. Центральные библиотеки Оренбургской области

1. Статус центральных библиотек области присваивается: государственным областным библиотекам - Правительством Оренбургской области; муниципальным библиотекам - уполномоченными органами местного самоуправления.

2. Органы исполнительной власти области и органы местного самоуправления могут учреждать специальные центральные библиотеки по отраслевому принципу и по обслуживанию особых групп пользователей библиотек (детского и юношеского возраста, слепых и слабовидящих и иных особых групп пользователей).

3. Органы местного самоуправления поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, могут присваивать ведущей универсальной библиотеке соответствующего поселения статус центральной районной библиотеки. Органы местного самоуправления городских округов могут присваивать ведущей универсальной библиотеке соответствующего городского округа статус центральной городской библиотеки.

4. Центральные библиотеки формируют, хранят и предоставляют пользователям наиболее полное универсальное собрание документов на своем территориальном уровне, организуют взаимодействие библиотечных ресурсов территории, оказывают методическую помощь другим библиотекам.

5. Центральным библиотекам предоставляется обязательный бесплатный экземпляр краеведческой литературы и местных изданий.

6. Деятельность центральных библиотек по выполнению возложенных на них функций подлежит дополнительному финансированию.

Статья 22. Статус, полномочия и функции центральной государственной библиотеки универсального характера

1. Областная универсальная научная библиотека им. Н.К. Крупской является главным государственным книгохранилищем области с правом получения бесплатного обязательного экземпляра изданий и других документов, производимых в области и по заказам областных производителей документов за ее пределами.

2. Областная универсальная научная библиотека им. Н.К. Крупской: осуществляет методическое руководство библиотечным делом в Оренбургской области;

является библиотекой-депозитарием документов краеведческого характера и местных изданий;

является научно-исследовательским, информационным, методическим и культурным центром областного значения, разрабатывает и реализует политику в области библиотечного дела и библиографии;

формирует, хранит и предоставляет пользователям наиболее полное универсальное собрание документов;

организует взаимодействие библиотечных фондов на территории области, создает автоматизированные базы данных и координирует действия библиотек области;

наделяется полномочиями по разработке совместно с другими областными библиотеками программ развития библиотечного дела в области, стандартов и норм, созданию иных документов, регулирующих библиотечную деятельность;

является особо ценным объектом культурного достояния граждан Оренбургской области и является исключительно областной собственностью.

Глава VII. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА

Статья 23. Порядок создания библиотек

1. На территории Оренбургской области создаются и действуют библиотеки различных форм собственности в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

2. Библиотека считается учрежденной и приобретает права юридического лица со дня ее регистрации в порядке, установленном действующим законодательством. Библиотеки, не обладающие правами юридического лица, в случае придания им статуса юридического лица проходят соответствующую регистрацию в порядке, установленном действующим законодательством.

Отказ от регистрации может быть обжалован в судебном порядке.

3. Учредителями библиотек могут быть собственники имущества либо уполномоченные ими физические или юридические лица, а также органы культуры.

Учредитель библиотеки утверждает ее устав, принимает на себя обязательства по ее финансированию и материально-техническому обеспечению. В уставе библиотеки должны быть закреплены ее юридический статус, источники финансирования, основные задачи деятельности библиотеки, условия ее доступности, имущественные отношения между библиотекой и ее учредителями, порядок управления библиотекой.

Имущественные и финансовые отношения между библиотекой и ее учредителем регулируются действующим законодательством и учредительными документами.

Статья 24. Реорганизация и ликвидация библиотек

1. Библиотека может быть реорганизована или ликвидирована по решению ее собственника или учредителя, а также в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Орган, принявший решение о ликвидации библиотеки, в обязательном порядке в письменной форме сообщает об этом органу, осуществляющему государственную регистрацию юридических лиц, создает ликвидационную комиссию из представителей учредителя, профессиональных объединений и трудового коллектива библиотеки и публикует в местной печати уведомление о решении не позднее чем за два месяца до намеченного срока ликвидации.

При ликвидации библиотеки преимущественным правом приобретения ее библиотечного фонда обладают органы государственной власти всех уровней, органы местного самоуправления и библиотеки соответствующего профиля.

3. Реорганизация библиотеки в форме слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования может происходить в порядке, установленном действующим законодательством, как по инициативе учредителя библиотеки, так и по инициативе библиотеки при согласии всех сторон.

4. Запрещаются разгосударствление, приватизация государственных и муниципальных библиотек, включая помещения и здания, в которых они расположены.

5. Неправомерное решение о ликвидации государственных библиотек может быть обжаловано гражданами, общественными объединениями либо попечительскими (читательскими) советами в судебном порядке.

Статья 25. Фонды развития библиотек

В целях содействия материальному обеспечению деятельности библиотек могут создаваться негосударственные фонды развития библиотек. Источником их формирования являются взносы учредителей, поступления и благотворительные взносы юридических и физических лиц, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и другие источники.

Средства указанных фондов используются в целях финансирования программ развития библиотечного дела, координации и кооперации деятельности библиотек, на финансирование иных мероприятий в порядке, предусмотренном уставами этих фондов, утверждаемыми их учредителями. Средства фондов развития библиотек могут использоваться в целях стимулирования деятельности любых библиотек независимо от их форм собственности.

Глава VIII. ПРАВА, ОПЛАТА ТРУДА И МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ БИБЛИОТЕЧНЫХ РАБОТНИКОВ

Статья 26. Права библиотечных работников

Права и обязанности работников библиотек регулируются трудовым договором в соответствии с действующим законодательством.

Работники библиотек независимо от форм собственности и порядка их учреждения пользуются равными правами в сфере трудовых отношений, в области социального страхования и обеспечения.

Статья 27. Оплата труда и меры социальной поддержки библиотечных работников

1. Оплата труда работников государственных областных и муниципальных библиотек осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

2. Работникам государственных библиотек Оренбургской области и муниципальных библиотек могут предоставляться меры социальной поддержки в соответствии с законодательством Оренбургской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области.

Глава IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Статья 28. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор
Оренбургской области
А.А. ЧЕРНЫШЕВ

г. Оренбург, Дом Советов
3 марта 2006 года
N 3129/545-III-ОЗ